



АДМИНИСТРАЦИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2023

№ *1234*

с.Еткуль

Об утверждении основных направлений налоговой политики и основных направлений бюджетной политики Еткульского муниципального района на 2024 – 2026 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подразделами 8 и 21 раздела III Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе,

администрация Еткульского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Еткульского муниципального района на 2024 - 2026 годы, согласно приложению.

2. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Еткульского муниципального района Е.В. Попову.

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Еткульского муниципального района
от 08.11 2023г. № 1234

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2024-2026 ГОДЫ

Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Еткульского муниципального района разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подразделами 8 и 21 раздела III Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе и определяют базовые подходы к формированию проекта бюджета Еткульского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы.

Основные направления налоговой и основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке основных направлений налоговой и основных направлений бюджетной политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 23 февраля 2023 года.

Налоговая и бюджетная политики в предстоящем среднесрочном периоде ориентированы на мобилизацию всех имеющихся возможностей для сохранения устойчивости и развития экономики и социальной сферы, в том числе путем создания дальнейших условий для снижения влияния последствий сложившейся геополитической ситуации на качество жизни жителей Еткульского муниципального района, а также на создание условий для устойчивого экономического роста, увеличения деловой активности, инвестиционной и туристической привлекательности Еткульского муниципального района.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, качества управления муниципальными финансами путем продолжения развития доходной базы района и повышения эффективности бюджетных расходов.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации

мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе в рамках информационного ресурса «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации Еткульского муниципального района.

I. Основные направления налоговой политики Еткульского муниципального района на 2024-2026 годы

Налоговая политика Еткульского муниципального района традиционно направлена на развитие экономики района и создание эффективной и стабильной налоговой базы, обеспечивающей бюджетную устойчивость развития района.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние оказывает реализация на государственном уровне комплекса мер, направленных на обеспечение национальных интересов Российской Федерации, включая поддержку экономики и социальной сферы.

По итогам 2022 года бюджетная система района сохранила устойчивость. Сбалансированность местного бюджета в текущем году обеспечивают резервы, сформированные в предыдущих периодах, меры поддержки экономики и реализация принципов достоверности и реалистичности бюджетного плана.

Основным направлением налоговой политики в текущем году и на ближайшую перспективу стало оказание дополнительных мер поддержки субъектам предпринимательства, отраслям экономики, наиболее пострадавшим в условиях санкционных ограничений.

С целью оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Челябинской области, а также в целях обеспечения продовольственной безопасности Челябинской области, поддержки агропромышленного комплекса до 31 декабря 2024 года действует пониженная налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу в размере 3 процентов. Для налогоплательщиков единого сельскохозяйственного налога, у которых средняя численность работников составила за налоговый период не менее 100 процентов средней численности работников за предыдущий налоговый период, на период 2022 – 2024 годов установлена налоговая ставка в размере ноль процентов.

С целью оказания дополнительной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с введенными санкционными ограничениями:

- продлен срок действия «налоговых каникул» для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области до 1 января 2025 года (ранее – до 1 января 2024 года);

- снижены с 1 января 2022 года до 1 января 2025 года налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих следующие виды экономической деятельности: обрабатывающие производства, деятельность в области научных исследований и разработок, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (кроме деятельности массажных салонов), деятельность в области образования, деятельность в области социального предпринимательства, а также зрелищно-развлекательная, социальная, физкультурно-оздоровительная деятельность, деятельность в сфере телекоммуникаций. Кроме того снижены ставки для организаций, включенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.

По-прежнему сохраняется ориентир на поддержание сбалансированности местных бюджетов и укрепления доходной базы, а также создания финансовых условий для эффективного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения.

В очередном финансовом году будет продолжена практика передачи муниципалитетам дополнительных доходных источников. В местные бюджеты продолжают поступать: – 50 процентов налога на добычу полезных ископаемых; 60 процентов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Также в 2023 году будет продолжена практика стимулирования муниципальных образований за рост численности самозанятых граждан и, соответственно, поступлений налога на профессиональный доход путем предоставления из областного бюджета иных дотаций. Размер указанных дотаций рассчитывается исходя из объема фактических доходов областного бюджета от налога на профессиональный доход пропорционально объему его поступлений от налогоплательщиков, зарегистрированных в соответствующих муниципальных образованиях. По итогам поступления налога на профессиональный доход за 9 месяцев 2023 года из бюджета Челябинской области Еткульскому муниципальному району распределена указанная дотация в размере 1972,8 тыс. рублей, с приростом 618,2 тыс. рублей или 45,6% к аналогичному периоду 2022 года.

В 2022 году в бюджет района поступило собственных доходов 467,0 млн. рублей при утверждённом первоначальном плане 405,9 млн. рублей или 115,0%. Налоговые платежи по плану 384,2 млн. рублей, фактически получено 429,9 млн. рублей (111,9%), неналоговые платежи по плану 21,7 млн. рублей, фактически получено 37,1 млн. рублей.

За 9 месяцев 2023 года при первоначально утверждённом плане 343,8 млн. рублей поступило собственных доходов в бюджет 522,7 млн. рублей, т.е. 152%. В собственных доходах налоговые платежи по утверждённому плану составляют 325,5 млн. рублей, фактически получено за 9 месяцев 2023 года 491,0 млн. рублей, неналоговые доходы по плану 18,3 млн. рублей, фактически получено 31,7 млн. рублей.

В Еткульском муниципальном районе на постоянной основе организована работа по снижению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджетную систему. В рамках межведомственной рабочей группы по увеличению наполняемости областного и местных бюджетов в 2022 год проведено 6 заседаний рабочей группы. Заслушано 26 плательщиков, имеющих задолженность по налоговым, неналоговым и страховым платежам. В результате проведенной работы в 2022 году была погашена задолженность на общую сумму 3586,4 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет 1228,5 тыс. рублей, областной бюджет – 1600,4 тыс. рублей, ПФР – 713,9 тыс. рублей, ФОМС – 42,0 тыс. рублей, ФСС – 1,6 тыс. рублей. За 9 месяцев 2023 года проведена работа с 23 представителями организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность на общую сумму 2509,8 тыс. рублей.

Основные направления налоговой политики на ближайший период в условиях сложившихся явлений в экономике, связанных с внутренними и внешнеполитическими факторами, будут направлены на:

организацию мероприятий, направленных на обеспечение в полном объеме запланированных налоговых поступлений;

обеспечение роста доходов бюджета от использования находящегося в районной собственности имущества, в том числе по результатам его инвентаризации;

учет изменений в федеральном и областном налоговом законодательстве;

проведение и учет результатов оценки налоговых расходов;

взыскание задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет, легализацию доходов бизнеса;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности.

II. Основные направления бюджетной политики Еткульского муниципального района на 2024-2026 годы

Итоги реализации бюджетной политики в 2022 году и истекшем периоде 2023 года

Бюджетная политика Еткульского муниципального района в 2022 году и истекшем периоде 2023 года была направлена на содействие социально-экономическому развитию района.

Расходы районного бюджета в 2022 году составили 1378,3 млн. рублей. В 2022 году бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля расходов отраслей социальной сферы в бюджете составила 76,5%. В 2022 году их объем составил 1054,1 млн. рублей, что на 11,6% выше уровня 2021 года. В частности, обеспечено финансирование:

- образования – 692,2 млн. рублей;
- мер социальной политики в сумме 249,3 млн. рублей;
- культуры – 57,0 млн. рублей;
- физической культуры и спорта – 54,9 млн. рублей.

На реализацию 6 национальных проектов направлено 24,9 млн. рублей.

Продолжилась реализация социальных Указов Президента России от 2012 года. В 2022 году уровень заработных плат сохранен в рамках соотношений, установленных вышеуказанными Указами Президента России.

Финансово обеспечен рост минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда». По решению Губернатора Челябинской области с 1 октября 2022 года проведена индексация заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы, не определенных в Указах Президента России.

В 2022 году 97,6 % расходов проведено по муниципальным программам. На реализацию 23 муниципальных программ направлено 1345,9 млн. рублей при первоначально утвержденном плане 1233,6 млн. рублей – 109,1%.

В бюджеты сельских поселений направлялись средства на оказание финансовой помощи для исполнения государственных полномочий, а также для решения вопросов местного значения: подготовка к зиме объектов ЖКХ, газификация, модернизация существующих инженерных сетей, благоустройство дворовых территорий и другие. В рамках подпрограммы «Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района» дополнительно выделено сельским поселениям на выполнение собственных полномочий - 39,5 млн. рублей (при первоначальном плане 45,0 млн. рублей уточненный план и исполнение составили 84,5 млн. рублей).

В текущем году продолжилась реализация мероприятий, направленных на повышение качества бюджетного планирования и эффективности бюджетных расходов. На сегодняшний день по муниципальным программам распределено 98,6 процентов всех расходов бюджета. По итогам года проводится комплексная оценка эффективности выполнения программных мероприятий с использованием бюджетных средств.

В 2023 году на территории Еткульского муниципального района реализуются 5 национальных проектов, общая сумма финансирования которых составляет 30,8 млн. рублей (в том числе 29,3 млн. рублей - средства вышестоящих бюджетов). На территории Еткульского муниципального района реализуются такие национальные проекты как: «Экология» - 12,8 млн. рублей, «Жилье и городская среда» - 11,2 млн. рублей, «Образование» - 4,6 млн. рублей, «Демография» - 1,2 млн. рублей, «Цифровая экономика» - 1,0 млн. рублей. На 01 октября 2023 года исполнение по национальным проектам составляет 78,9 %.

Предоставление большинства целевых межбюджетных трансфертов бюджетам поселений осуществляется не заблаговременно, а «под платеж», то

есть по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

В целом итоги реализации бюджетной политики Еткульского муниципального района позволяют сохранять высокий уровень качества управления муниципальными финансами, что подтверждается результатами проведенного Минфином Челябинской области мониторинга за 2022 год.

Основные направления бюджетной политики на предстоящий период

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Одна из ключевых задач бюджетной политики – сохранение социальной направленности местного бюджета в предстоящем периоде.

На предстоящий период 2024 – 2026 годы бюджетная политика Еткульского муниципального района должна быть скорректирована с учетом текущей экономической и геополитической ситуации в стране и направлена на:

сохранение уровня расходных обязательств Еткульского муниципального района по всем первоочередным и социально-значимым направлениям расходов, сохранение социальной направленности бюджета района;

создание необходимых условий для реализации инфраструктурных проектов развития в транспортной, инженерной и социальной сферах, направленных на повышение качества жизни жителей района, а также повышение инвестиционной привлекательности района;

дальнейшее развитие образовательной, культурной и спортивной инфраструктуры, укрепление кадрового потенциала в социальной бюджетной сфере;

всесторонняя поддержка военнослужащих, мобилизованных, добровольцев – участников специальной военной операции, а также членов их семей;

вовлечение более широкого круга заинтересованных граждан, участвующих в решении вопросов благоустройства и создания комфортной городской среды в рамках дальнейшей реализации программы инициативного бюджетирования;

принятие участия в государственных проектах (программах) и грантовых конкурсах (проектах) в целях привлечения дополнительных средств в бюджет Еткульского муниципального района;

повышение эффективности административно-управленческой деятельности органов местного самоуправления;

популяризация туристического потенциала района. Поддержка инвесторов, создающих туристическую инфраструктуру, в том числе с привлечением федерального и областного финансирования;

повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и приоритеты бюджетных расходов

Особенности формирования расходной части бюджета Еткульского муниципального района на 2024-2026 годы обусловлены необходимостью:

1) приоритизации расходов местного бюджета с учетом прогнозируемой экономической ситуации и выполнения обязательств Еткульского муниципального района по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, в том числе предусмотренных соглашением, заключенным с Министерством финансов Челябинской области;

2) безусловного исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств Еткульского муниципального района;

3) полного финансового обеспечения реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

4) сохранения достигнутого уровня целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. в части оплаты труда работников бюджетного сектора, а также обеспечения минимального размера оплаты труда в соответствии с Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

5) учета мнения граждан (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора) на этапе до распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, в случае их предоставления на реализацию мероприятий по благоустройству городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий;

6) расширения охвата расходов районного бюджета муниципальными программами с учетом оценки эффективности их реализации, в том числе за счет внедрения проектной деятельности и включения в состав муниципальных программ расходов на реализацию приоритетных проектов по основным направлениям стратегии социально-экономического развития Еткульского муниципального района;

7) обеспечения финансирования мероприятий по предотвращению и снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов,

обеспечению экологической безопасности в объеме доходов местного бюджета, поступающих от платежей за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и дефицита бюджета.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ района, реализуемых проектов. Муниципальные программы Еткульского муниципального района, как и прежде, являются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Все программно-целевые методы управления должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, реализовываться с использованием оценки бюджетной эффективности расходов местного бюджета, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2024-2026 годы сформирована в условиях текущей экономической ситуации и сфокусирована на формировании собственной ресурсной базы бюджетов сельских поселений, поддержании их финансовой устойчивости, развитии экономик муниципальных образований.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений на 2024-2026 годы характеризуется следующими особенностями:

- существенно увеличен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местного бюджета бюджетам сельских поселений на исполнение собственных полномочий. В 2024 году в рамках подпрограммы «Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района» объем дотаций и иных межбюджетных трансфертов сельским поселениям составит 56,6 млн. рублей, с приростом к 2023 году в размере 10,3 млн. рублей (в том числе 5,0 млн. рублей из местного бюджета) или 22,3 %;

- начиная с 2021 года, введена дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления - инициативные проекты. Это эффективный механизм вовлечения жителей в процессы местного самоуправления и развития территорий посредством решения вопросов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципалитетов. Как правило, они связаны с состоянием объектов дорожного и коммунального хозяйства, с состоянием учреждений образования и культуры, детских

игровых площадок, общедоступных зон и объектов отдыха, площадок для занятий физической культурой и спортом и другими важными для населения проблемами. В 2023 году на территории Еткульского муниципального района реализовано 20 инициативных проектов на 13,1 млн. рублей, из которых 13,0 млн. рублей - средства областного бюджета. На реализацию инициативных проектов в 2024 году планируется выделить из областного бюджета 25,3 млн. рублей.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечение финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главами администраций сельских поселений соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Еткульском муниципальном районе на 2024 год и плановый период будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления района бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование собственной доходной базы бюджетов сельских поселений;
- обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений.

Органам местного самоуправления поселений необходимо на постоянной основе осуществлять меры, направленные на обеспечение соответствия доходной части местных бюджетов реальной экономической ситуации и развитие доходного потенциала на своей территории, включающие:

- осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот и принятие мер по их оптимизации;
- обеспечение увеличения поступлений по налогам;
- инвентаризацию муниципального имущества с целью повышения эффективности его использования или подготовки к продаже.

Основной акцент в работе органов местного самоуправления в 2024-2026 годах должен заключаться в максимально эффективном использовании имеющихся в их распоряжении финансовых ресурсов и повышении качества управления муниципальными финансами.

Реализация положений Основных направлений налоговой и бюджетной политики Еткульского муниципального района на 2024 - 2026 годы позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства перед жителями.